

## ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНТЕРНЕТ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

*И.Л. Бачило*

*Институт государства и права РАН  
Москва*

В докладе рассматриваются следующие вопросы: интернет как пространство (сфера) интеграции инфокоммуникаций и информационного ресурса; формирование и трансформация структур и институтов гражданского общества в условиях информатизации; интернет как индикатор состояния информационной среды современного общества; регулятивные и охранительные методы правового воздействия на оздоровление инфокоммуникационной среды; значение информационной геополитики и возможности национального, международного и общепланетарного права в регулировании интернет-отношений; свобода информации и цели безопасного использования информационного ресурса и сетевых коммуникаций для человека и социума в целом.

Инфосферу с учетом ее определения В.И. Вернадским можно воспринимать как ничем не ограниченное пространство насыщенное познанной и еще непознанной информацией, *как феномен отражения материального и виртуального мира всех форм мироздания (ноосфера)*. Процесс познания, открытия новых форм информации, а также информации, создаваемой самим социумом в ходе его исторического развития, не ограничен во времени и определяется достижимым пространством планеты и космоса.

Технологии XX в. и начала XXI в. создали сетевую систему коммуникации информации — Интернет. Человечество пользуется этим ресурсом накопления и обращения информации, формируя цивилизацию цифровой эпохи нашей планеты.

Оценивая состояние интернет-ресурса в составе информационных технологий (ИТ) и обращающегося информационного ресурса (ИР), наблюдаем, что развитие интернета имеет разные периоды своего развития. Эти периоды определяются, с одной стороны, достижениями и освоением информационных технологий, а с другой, глубиной наполнения интернет-среды знаниями и оперативной информацией. Проблема в балансе этих составляющих.

Можно сказать, что к настоящему моменту *достигнут определенный потолок в насыщении социума информационными коммуникационными технологиями, который определяет новый этап в развитии информационной глобализации* и формирования параметров информационного общества.

Главной стала проблема: **«что и для чего используем?»**. А это связано с оценкой *контента*, обращающегося в интернете, формирующего его информационную среду, с оценкой *креатива* информации, как содержательной, динамичной составляющей потенциала жизнеобеспечения и развития общества, потенциала развития каждого государства.

Почти все государства имеют концепции или стратегии развития информационного общества, а проблемы информатизации включают в систему прогнозов и программ развития своей страны. *Информационный ресурс – важнейшая составляющая стратегии национальной безопасности.*

В Российской Федерации Стратегия национальной безопасности и Стратегия развития информационного общества определяют основные задачи социума в условиях информационной глобализации и концентрируют внимание на состоянии и значении правового обеспечения этих процессов.

На основе исследования идущих процессов развития информационного общества на протяжении сорока лет и формирования новой отрасли права — **права информационного**, в Институте государства и права РАН разработаны: *концепция развития информационного общества* и *концепция современного гражданского общества*, формируемого под влиянием глобальной информатизации. Эти концепции формулируют базовые аксиомы для понимания правовых проблем информационного и гражданского общества.

*Концепция развития информационного общества* определяет: «информационное общество может быть таковым только при условии, что оно развивается как гражданское, социальное, демократическое и правовое». Только эти условия создают основу для сильного социально-экономического государства, как актора международного сотрудничества и системы организации жизни своей страны — Российской Федерации. Данная аксиома позволяет формулировать основные векторы государственной политики и развития законодательства<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Бачило И.Л. Факторы развития гражданского общества в условиях информатизации // Бачило И.Л. Государство и право XXI в. Реальное и виртуальное. М 2012. С. 99—129.

*Концепция развития гражданского общества* основана на широком его понимании и установлении четких информационных связей между институтами (субъектами, акторами) и институтами (формами и механизмами) гражданской, экономической, политической, творческой, культурной активности акторов, обеспечивающих реализацию и развитие всех конституционно определенных прав и обязанностей органов власти и местного самоуправления, прав и обязанностей граждан и их ассоциаций.

Гражданское общество в соответствии с концепцией его широкого понимания (что неизбежно в условиях глобальной информатизации) включает не только каждого индивида независимо от сферы его деятельности, и все возможные ассоциации граждан (семья, партии, профсоюзы, экономические структуры и их объединения, армия, СМИ, церковь и т.д.), *но и систему органов государственной власти и местного самоуправления.*

На основе взаимодействия всех видов и категорий акторов гражданского общества формируются и действуют такие его институты как: права и свободы, государственное и местное управление, гласность, демократия, выборы, законность, правоохрана, правосудие, ответственность, общественное мнение, толерантность этносов, наций, народов, религий и т.д.

На основе этой концепции изменяется представление о гражданском обществе в узком его понимании – только как самостоятельного блока социума, преимущественно правозащитного и часто противостоящего «государству» (читай: системе власти) и бизнесу. *Гражданское общество в его широком понимании создает основу для формирования общенациональных интересов, демократических и социальных институтов, условия для укрепления порядка в поведении и взаимодействии всех субъектов общественных отношений вообще и в условиях информатизации особенно.*

Взаимодействие в рамках информационного общества всех его участников и по самым разным задачам и интересам позволяет приблизиться к *учету и упорядочению сегментов интернета, через которые реализуется информационные контакты различных его участников.* Для этого необходима согласованная система критериев по предметным и целевым признакам интернет-связей. И это относится не только к обеспечению сетевого, технологического взаимодействия, но и к целевому, содержательному аспекту взаимодействия пользователей интернетом.

В настоящее время интернет выступает не только как резервуар, приемник информации и средств ее распространения и обмена. При постановке озабоченности социума проблемами информационной безопасности *интернет может и должен стать индикатором состояния информационной среды современного общества.* Это самая трудная задача организации и правового регулирования не только национальных правовых систем, но системы глобального планетарного права.

*Информация в системе правового регулирования* выступает в качестве: 1) объекта создания, использования и защиты; 2) как источник опасности, 3) как оценочный индикатор не только самой информационной сферы, но буквально всех видов, форм и направлений жизни общества.

В контексте темы конференции внимания требуют и вопросы методов правового регулирования отношений в интернет-среде. В области правового регулирования деятельности по развитию информационного общества реализуются такие формы правового воздействия как установление и соблюдение правового статуса субъектов, занятых в определенных сегментах развития информатизации. При этом используются методы: правового нормативного установления, поощрения, дозволения, разрешения, запрета, выявления и предотвращения правонарушений, а также снятия угроз, установления ответственности за киберпреступления и преступления с применением информационных технологий. Расширение диапазона задач, решаемых с помощью интернета (электронная торговля, услуги, здравоохранение, развитие науки и образования, обмен знаниями, опытом во всех областях жизни, решение личных, семейных проблем, электронное управление и т.д.) ставят задачу перед всей правовой системой и всеми ее отраслями законодательства адаптироваться к новым условиям. *Информационное право в этой ситуации выполняет роль интегратора, проводника, координатора упорядочения правовых отношений с учетом специфики процесса информатизации и упорядочения таких суперинститутов информационного права как свобода и гласность информации через реализацию прав и обязанностей субъектов; установление и соблюдение правового режима информационных ресурсов, информационных технологий; обеспечение информационной безопасности.*

Цель этих действий — обеспечить необходимый и возможный уровень информационной жизнеспособности общества при обеспечении его безопасности, безопасности государства как геополитической единицы, государственной системы управления, общества и страны в целом, обеспечения безопасности человека и гражданина в условиях использования глобальной, открытой интернет среды и коммуникаций.

Регулятивные и охранительные методы воздействия на оздоровление инфокоммуникационной среды в значительной степени определяются политикой национальной безопасности, правовой политикой и системой законодательства государства. Выявляются возможности национального, международного и общепланетарного права в регулировании интернет-отношений. Постепенно приближается возможность формировать информационную геополитику и обеспечивать правовые механизмы ее реализации.

На качество правового регулирования в рассматриваемой области отношений существенно влияют факторы, которые до сих пор мало привлекали внимания юридической деятельности:

1. Опережающее развитие ИТ, оформление отрасли связи и ИТ как важнейшего сегмента экономики страны с оценкой ее вклада в бюджет . в доходы корпоративных и частных структур.

2. Сведение индикаторов оценки развития информационного общества к показателям затрат, количества (числа) участников интернета, владельцев и пользователей средствами телефонии, телекоммуникаций и т.п., количества обращений за услугами) .

3. Нарушение баланса интересов между владельцами и держателями ИТ и сетей, государственными и корпоративными пользователями ресурса ИКТ и индивидами при наибольшем внимании к реализации субъективных прав человека и гражданина.

Ориентация на обеспечение гласности, свободы доступа к информации при сужении правовых методов обеспечения информационной безопасности до проблем охраны и защиты информационных ресурсов ограниченного доступа и государственной тайны. Расширение фронта участников демократических процессов, привлечение граждан к активному участию в оценке работы органов исполнительной власти и местного самоуправления снижается за счет неупорядоченности системы открытой и свободно доступной информации (опыт упорядочения открытых данных) и усложняется устрашающим валом бюрократических приемов обеспечения этих процессов.

4. Девальвация нормативно-правового регулирования на всех уровнях правоустановления и правоприменения при снижении системного развития информационного законодательства, принятия актов по принципу ad hoc и непрерывному дополнению и изменению базовых законов в области регулирования информационных отношений. Необходимо подчеркнуть и ослабление внимания к научному и экспертному ресурсу общества.

5. Болезненный поиск правового решения проблем гарантий исключительных прав создателей авторского интеллектуального продукта

6. Отсутствие единого центра государственного управления процессами развития информационного общества и использования его потенциала, рассредоточение федерального управления в этой области между рядом министерств, департаментов, советов, комиссий и пр., образование новых структур и должностей по каждому новому акту управления, отсутствие согласованности в работе контрольных органов –все это не способствует процессам формирования единого информационного пространства как внутри государственной системы, так и системы содружества государств (СНГЮ ЕврАзЭС, ОДКБ), отношениям партнерства и соседства с другими государствами в процессе взаимодействия через каналы интернет и их аналогов.

Докладчик ставит вопрос о подготовке концепции информационного кодекса, который позволит снять пробелы, противоречия и заложить основу системного регулирования информационных процессов на основе единых принципов, терминов и понятий и повлияет на совершенствование развития информационного законодательства, включая и проблемы интернет-отношений.